

ירושלים, כ"ה תמוז תשע"ה
12 יולי 2015
פרוטוקול מס' 75

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 8.6.2015 ובסבב חתימות מיום 12.7.2015

פרוטוקול מס' 75

משתתפים : מר עזרא סיידוף, סמנכ"ל בכיר מבצעים ונכסים, מ"מ יו"ר הוועדה
מר רוני זבורוף, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד עידן מונצ'יק, עוזר היועמ"ש, חבר
גב' אולגה בכשי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

מר האשם חוסיין, מנהל תחום מיעוטים אגף פנים תכנון ופיתוח, נציג יח' מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

הארכת פרויקט מרכזי נעורים במגזר הדרוזי והצ'רקסי

שם הספק ומספרו: ג'וינט ישראל 510681414

תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.7.2015 ועד ליום 30.6.2016

שווי ההתקשרות: 10 מלש"ח כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-02-69-31

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר האשם חוסיין, מנהל תחום בכיר מיעוטים אגף פנים תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלהלן :

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2861 מתאריך 13.2.11, העוסקת בתכנית רב שנתית לפיתוח והעצמת היישובים הדרוזים והצ'רקסים לשנים 2011 – 2014, אישרה ועדת המכרזים ביום 22.8.2011 התקשרות עם ג'וינט ישראל עבור הקמת "מרכזי נעורים" ביישובים במגזר הדרוזי והצ'רקסי בהיקף של 40 מלש"ח, למשך ארבע שנים, כאשר מתוכם יממן המשרד 22 מלש"ח, המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה סך של 8 מלש"ח וג'וינט ישראל תקצה 10 מלש"ח. אישור ועדת המכרזים ניתן בהתאם לתקנה 18)3 לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי. אישור ועדת הפטור ניתן ביום 29.12.2011.

ביום 3 באפריל 2012, נתנם הסכם בין ג'וינט ישראל לבין משרד ראש הממשלה, שעניינו הקמה והפעלה של "מרכזי נעורים" במגזר הדרוזי והצ'רקסי. ההסכם נתנם לשנה עם אופציה להארכה בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

ביום 29.6.2014 ו 7.7.2014, החליטה הוועדה לאשר את מימוש האופציה להתקשרות עם ג'וינט ישראל, לטובת הארכת פרויקט מרכזי נעורים במגזר הדרוזי והצירקסי, לפי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג, 1993 בהתאם לסעיף 5 ב' בהסכם, לפיו שמורה למשרד זכות הברירה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

ההיקף הכולל של ההתקשרות לשנה זו יהיה 10 מלש"ח, מתוכם יממן המשרד 5.5 מלש"ח, המשרד לפיתוח הנגב והגליל יממן סך של 2 מלש"ח וג'וינט ישראל תממן 2.50 מלש"ח.

הוועדה התנתה את ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים.

יצוין כי בהחלטת ועדת הפטור בחשכ"ל מיום 29.12.2011 קבעה הוועדה כי לעניין מימוש האופציה יש לשוב ולקבל את אישור ועדת הפטור.

ביום 24.6.2013 אישרה ועדת המכרזים את מימושה של האופציה הראשונה וההתקשרות הוארכה מיום 1.7.2013 ועד ליום 30.6.2014. זאת בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים. עם זאת כאשר נערכה פניה לוועדת הפטור, השיב נציג הוועדה, כי החלטת הוועדה ניתנה כאשר התקנות חייבו את ההגעה לוועדת הפטור מעל 1 מיליון ש"ח. ולאור השינוי בתקנות, במידה ומזובר במימוש אופציה אין צורך באישור ועדת הפטור. והנושא אמור לידון בוועדת המכרזים המשרדית לקבלת החלטה.

ביום 29.6.2014 ו 7.7.2014, החליטה הוועדה לאשר את מימוש האופציה השנייה להתקשרות עם ג'וינט ישראל, לטובת הארכת פרויקט מרכזי נעורים במגזר הדרוזי והצירקסי, לפי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג, 1993 בהתאם לסעיף 5 ב' בהסכם, לפיו שמורה למשרד זכות הברירה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת. נקבע כי ההיקף הכולל של ההתקשרות לשנה זו יהיה 10 מלש"ח, מתוכם יממן המשרד 5.5 מלש"ח, המשרד לפיתוח הנגב והגליל יממן סך של 2 מלש"ח וג'וינט ישראל תממן 2.50 מלש"ח. הוועדה התנתה את ההתקשרות בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים. עם זאת, לאור האירועים בפנייה הקודמת, תיקנה הוועדה ביום 24.7.2014 את החלטתה וקבעה כי אין צורך לשוב לוועדת הפטור בחשכ"ל.

על מנת להמשיך וליישם את החלטת הממשלה לעיל, היחידה המקצועית פנתה לוועדת המכרזים בבקשה לממש את האופציה השלישית (שנה רביעית של הפרויקט), בהתאם לסעיף 5 ב' להסכם, ולהאריך את ההתקשרות עם ג'וינט ישראל בשנה אחת נוספת. כמפורט באישור שניתן על ידי ועדת הפטור בחשב הכללי, סך התקציב לשנה זו עומד על 10 מלש"ח מתוכם יממן המשרד 5.50 מלש"ח, המשרד לפיתוח הנגב והגליל יממן סך של 2 מלש"ח וג'וינט ישראל תממן סך של 2.50 מלש"ח.

דיון הוועדה ונימוקים

מר חוסיין מבהיר כי מדובר בפרויקט חשוב מבחינת הנוער של העדה הדרוזית, אשר אין להם יחידות נוער כמו ביישובים אחרים. כיום נמצאים בתוכנית 4,000 ילדים ו- 88 מתנדבים. הביקוש גדל ואף הוקם מרכז נוסף במסגרת התקציבית שנקבעה. עם זאת מציין, כי לא ניתן להגדיל את מספר המשתתפים בפרויקט מעבר למכסה הנוכחית מאחר ואין תנאים פיזיים מתאימים בהיעדר מבנים נוספים.

מר חוסיין מציין כי ג'וינט ישראל עמדה בדרישות הביצוע ומימנה 25% מעלות ההתקשרות וכי ההתקשרויות עם צדדים שלישיים מתבצעות באמצעות מכרזים פומביים.

מר זבורוף מבקש לברר מדוע משרד ראש הממשלה אחראי על הפרויקט ולא משרד החינוך. מר חוסיין משיב כי משרד החינוך לא הצליח לנהל את הפרויקט. מר זבורוף מבקש כי לקראת תום האופציות ובמידה שלא תהיינה החלטות ממשלה נוספות, יש לבחון את ביצוע הפרויקט בהליך מכרזי.

לאור שאלת חברי הוועדה בדבר תוקפה של החלטת הממשלה הפנה מר חוסיין את חברי הוועדה להחלטת ממשלה מס' 2332 מיום 14.12.2014: "תכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזים והצ'רקסים" שאישרה, בין היתר, את הארכת הפרויקט.

מעיון בהחלטת הממשלה הנ"ל, עלה כי צוין בה שלאור הבחירות הצפויות לכנסת ה-20, הובאו בה לאישור הממשלה רק מרכיבי התוכנית שנדרשו באופן מיידי לשנת 2015, כפי שפורט בגוף ההחלטה, ואילו יתרת התוכנית, שפורטה בנספח שצורף אליה, הובאה לידיעת הממשלה וניתן יהיה להביאה לאישור הממשלה החדשה (ה-34). ביחס לפרויקט מרכזי הנעורים צוין כי הוחלט להאריך את תוקף סעיף 5 בהחלטה מס' 2861 בעניין הקמת מיזם משותף עם גוינט ישראל לשנת 2015, להמשך הפעלתם של "מרכזי נעורים" ביישובי התוכנית. עוד נקבע כי "הפעלת המיזם בשנת 2015 תימשך על בסיס יתרות תקציביות שנותרו בסעיף זה בהחלטה מס' 2861".

עדכון מיום 17.6.2015-

לאחר עריכת בירור נוסף, עלה כי ביום 7.6.2015, התקבלה על ידי הממשלה ה-34 החלטה מס' 59: "תכנית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזיים והצ'רקסים לשנים 2016-2020". בסעיף 6 להחלטת הממשלה זו, נקבע כדלקמן:

6. **מרכזי נעורים** – להמשיך להפעיל "מרכזי נעורים" ביישובי התוכנית בשנים 2016-2019. לשם כך להאריך את תוקף סעיף 5 בהחלטת הממשלה מס' 2861 מיום 13.2.2011 בעניין מיזם עם גוינט ישראל לצורך המשך הפעלתם של "מרכזי נעורים", בכפוף לכל דין ובהתאם למתווה שגובש בין משרד ראש הממשלה לבין גוינט וזאת עד למחצית שנת 2018. עד למועד האמור יקבע משרד ראש הממשלה את אופן המשך הפעלת המרכזים בהתאם לשיקול דעת מקצועי ולפי כל דין. מרכזים אלה ימשיכו לפעול להעצמת בני הנוער ואוכלוסיית הצעירים הדרוזיים והצ'רקסיים על-ידי פיתוח מנהיגות, חיזוק ההתנדבות והמעורבות החברתית, שיפור הישגים לימודיים, חינוך למצוינות, מתן מענה לנוער בסיכון ועשייה למען החברה והסביבה. פעילות המיזם תלווה על ידי ועדת היגוי בראשות נציג משרד ראש הממשלה, משרד החינוך, גוינט ישראל וגורמים נוספים כפי שמשרד ראש הממשלה ימצא לנכון. יו"ר פורום הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות יוזמן לוועדת ההיגוי. היקף המיזם יעמוד על 40 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים (2016-2019) מהמקורות התקציביים הבאים:

א. משרד האוצר יקצה תקציב תוספתי בסך 30 מלש"ח בפריסה על פני ארבע שנים (2016-2019 - 7.5 מלש"ח לשנה).

ב. הממשלה רושמת לפניה את התחייבות גוינט ישראל להקצות 10 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים (2016-2019 - 2.5 מלש"ח לכל שנה), בכפוף לתקופת ההתקשרות שתיקבע בפועל.

יוער כי במסגרת ישיבת הממשלה שאישרה את החלטה מס' 59, הוספה לה, בין היתר, ההערה הבאה:
 "לאור שינוי תקופת הפריסה של התוכנית שגובשה במקור לשנים 2016-2020, משרד רה"מ, בתיאום עם משרד האוצר והמשרדים הרלוונטיים, ובהתייעצות עם פורום הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות, ישלים בתוך 14 יום את פריסת התקציב המעודכנת לשנים 2015-2019".

יצוין כי לא ידוע האם עד למועד זה הושלמה פריסת התקציב המעודכנת כפי שנקבע בהערה דלעיל, אך עם זאת, להבנת חברי הוועדה, אין בכך כדי לשנות מהחלטת הממשלה בעניין מרכזי הנעורים, כפי שפורטה בסעיף 6 בהחלטת הממשלה ואשר הובא לעיל ועל כן אין מניעה לאשר את מימוש זכות הברירה המוקנית למשרד בהתקשרות עם הגוינט לשם הפעלת מרכזי הנעורים לשנה נוספת, החל מיום 1.7.2015 ועד ליום 30.6.2015.

עדכון מיום 12.7.2015-

גב' דרורית שטיינמן, מנהלת אגף תקציבים, עדכנה כי הושגה הבנה מול אגף התקציבים במשרד האוצר וכי התקציבים לפרויקט יועברו מיד עם אישור תקציב המדינה.

החלטת הוועדה

לאור כל האמור לעיל, ולאור המלצות ועדת ההיגוי, הוועדה מאשרת את מימוש זכות הברירה השמורה למשרד מכח ההסכם המקורי, ואת הארכת ההתקשרות עם גוינט ישראל בשנה נוספת. ההתקשרות מסווגת לפי תקנה 1993 (גא) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג, 1993.

ההיקף הכולל של ההתקשרות לשנה זו יהיה 10 מלש"ח, מתוכם יממן המשרד 5.5 מלש"ח, המשרד לפיתוח הנגב והגליל יממן סך של 2 מלש"ח וגוינט ישראל תממן 2.5 מלש"ח.

האישור ניתן בכפוף לקיום תנאים להלן:

ההתקשרות מאושרת בהתאם למפורט להלן:

שם הספק ומספרו: גוינט ישראל 510681414

מועד ההתקשרות: מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם ועד ליום 30.6.2016.

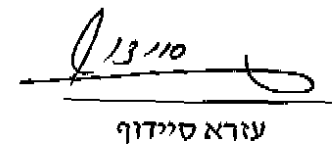
שווי ההתקשרות: 10 מיליון ש"ח כולל מע"מ.

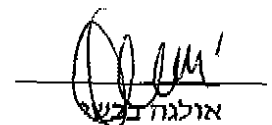
בתיאור הספק מקובל, יש לבצע גוגליות לפי צווי זמן - גוינט ישראל

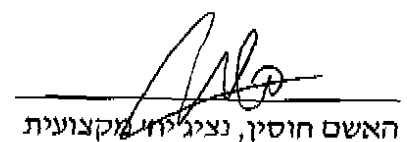
לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.


עידן מוצקין


רוני זבורוב
16/7/15


עזרא סידור


אולגה


האשם חוסין, נציג יחיד מקצועית